

理论学习参考

2020年第5期

(总第80期)

南京航空航天大学党委宣传部编

2020年6月2日

本期目录

【“2020年全国两会”专刊】

【中央精神】

- 从人民中汲取磅礴力量——习近平总书记同出席2020年全国两会人大代表、政协委员共商国是纪实.....01
- 非常两会，习近平生动诠释这一理念.....11
- 习近平在中央政治局第二十次集体学习时强调充分认识颁布实施民法典重大意义 依法更好保障人民合法权益.....14
- 政府工作报告——2020年5月22日在第十三届全国人民代表大会第三次会上.....18
- 国务院研究室相关负责人解读政府工作报告——“聚民心、暖人心、强信心、筑同心”....32
- 全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定.....35
- 十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》.....37

【评论文章】

- 人民日报社论:激发制度优势 凝聚奋斗伟力.....38
- 人民日报社论:凝聚智慧力量 迈上新的征程.....40
- 人民日报评论员:化危为机 危中寻机——努力完成全年经济社会发展主要目标任务...42
- 人民网理论频道:政府工作报告回应社会关切 彰显“高度温度热度”44
- 新华网评:守护好党的根基和血脉.....47
- 新华网评:想在一起 干在一起.....49
- 新华时评:揭榜挂帅,就是让能者上.....51

编者按：从5月21日至5月28日，全国政协十三届三次会议、十三届全国人大三次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。时间推迟、会期缩短、治理主题更加瞩目、“下组团”次数少了、隔屏交流多了，务实简朴的风气，民主开放的氛围，高质量的议案提案……“两会”出现很多新变化，写就2020年全国两会的不平凡。我们整理汇总了今年全国两会精神和中央领导同志讲话精神相关内容，供学习参考。

从人民中汲取磅礴力量 ——习近平总书记同出席2020年全国两会人大代表、 政协委员共商国是纪实

阻击新冠肺炎疫情，决胜全面小康、决战脱贫攻坚。2020年有多么不容易，今年的全国两会就有多么不平凡。

连日来，习近平总书记分别参加十三届全国人大三次会议内蒙古、湖北代表团审议，出席解放军和武警部队代表团全体会议，看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员并参加联组会，同代表委员们亲切交流、共商国是，凝聚起中华民族万众一心、攻坚克难，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的磅礴力量。

心系人民——“保护人民生命安全和身体健康，我们可以不惜一切代价”

湖北省十堰市太和医院党委书记、院长罗杰代表没有想到，三天之内，习近平总书记两次提到了他。

“今天上午，代表通道上一位来自湖北的全国人大代表接受记者采访时说的话，让我印象深刻。”5月22日下午，人民大会堂东大厅，习近平总书记来到他所在的内蒙古代表团参加审议。谈及新冠肺炎疫情防控斗争，习近平讲述了这样一个细节——

“这位代表对记者说，湖北救治的 80 岁以上的新冠肺炎患者有 3000 多人，其中一位 87 岁的老人，身边 10 来个医护人员精心呵护几十天，终于挽救了老人的生命。”

“什么叫人民至上？这么多人围着一个病人转，这真正体现了不惜一切代价。”习近平总书记动情地说。

总书记提到的这位人大代表正是罗杰。连续数月奋战在抗疫一线，从抗击疫情的决胜之地，走进人民的参政议政殿堂，罗杰内心感慨良多。

两天之后的 5 月 24 日下午，湖北代表团审议现场，罗杰坐在习近平总书记对面，第一个发言。刚开口，他就被总书记认了出来。

“你是罗杰吧？”

“是的。”

疫情发生以来，湖北和武汉的情况，时刻牵动着习近平总书记的心。

3 月 10 日，在疫情防控的关键时刻，习近平总书记飞赴武汉，指导战“疫”，为湖北人民加油鼓劲。

时隔两个多月，习近平总书记再次来到湖北人民中间。

“这次两会，根据疫情防控需要，中央领导同志都减少了下团组次数。我特别提出湖北代表团一定得来一下。你们是湖北 6000 多万人民的代表，我要看望一下大家。”总书记说。

特殊的安排，特别的关切，温暖着代表们的心，也温暖着湖北人民的心。

此刻回首，感慨万千。

2020 年，在中华民族的历史上，留下了怎样惊心动魄的篇章？

面对新冠肺炎疫情，这次新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，以习近平同志为核心的党中央坚定坚决、果敢果断，把人民生命安全和身体健康摆在第一位。在习近平总书记亲自指挥、亲自部署下，14 亿中国人民打响了一场气壮山河的人民战争、总体战、阻击战。

为了战“疫”需要，今年全国两会推迟两个多月举行，这可谓非常时期的非常举措。

经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果。

现在，一年一度的国之盛会再次召开，本身就是中国抗疫取得重大战略成果的显著标志。

“武汉的企业复工复产了，孩子们陆续上学了，医院正常接诊了，商场超市都开了，那个有活力的大武汉回来了。”5位代表先后发言，向总书记汇报了湖北和武汉从疫情中“重启”和“重生”的情况，话语里充满激动。

来自武汉市第二轻工业学校的禹诚代表，带来了武汉人民的心里话。疫情期间，她下沉到武汉爱家国际社区当起了志愿者。

“总书记，您到湖北考察时说，武汉人民喜欢吃活鱼，要多组织供应。不到一个星期，活鱼就送到了我们社区。有位80多岁的廖大爷激动地说，没想到这么严重的疫情，还能吃到鲜活的鱼，谢谢党、谢谢政府。”

讲到动情处，禹诚哽咽了。她从座位上站起身来深深鞠了一躬。

“来之前，大家委托我一定要说一声‘谢谢’！感谢总书记，感谢党中央，感谢所有支持湖北和武汉的全国人民和各界朋友们。”

会场里，掌声经久不息。

“听了大家的发言，我十分感动。”习近平总书记深情地说，“湖北人民、武汉人民为疫情防控作出了重大贡献，付出了巨大牺牲。武汉不愧为英雄的城市，湖北人民和武汉人民不愧为英雄的人民。我向在座各位、向湖北各族干部群众致以诚挚的问候和衷心的感谢！”

“中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。”

在内蒙古代表团，习近平总书记以“人民”为关键词，从党的理想信念、性质宗旨、初心使命谈起，深刻诠释这两个字的内涵。

论及坚持人民至上，习近平总书记引用古语这样表示：

“古人讲：‘与天下同利者，天下持之；擅天下之利者，天下谋之。’党章明确规定，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。”

习近平总书记同大家谈起两会前夕去山西考察调研的体会：“我在大同的有机黄花标准化种植基地同村民们说，中国共产党把为民办事、

为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。”

人民至上！这正是中国共产党人矢志奋斗的初心，正是习近平总书记的执政理念。

只有站在这个“原点”，才能真正理解这句话的分量——“保护人民生命安全和身体健康，我们可以不惜一切代价。”

造福人民——“共同富裕、全面小康，大家一起走这条路”

如期实现脱贫攻坚目标，这是习近平总书记心中牵挂的一件大事。2013年以来，他每年都在全国两会上同代表委员共商脱贫攻坚大计。

“目前，全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。”

5月23日上午，北京铁道大厦，看望参加全国政协十三届三次会议经济界委员，习近平总书记拿出这样一份任务清单。

两个多月前，3月6日，正是往年全国两会召开的时间当口，习近平总书记出席党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模会议，发出了决战决胜脱贫攻坚的总动员。两会前夕，他又马不停蹄到陕西、山西考察，实地了解脱贫攻坚成果进展。

击鼓催征，军令如山。如今，2020年已经过去近5个月，脱贫攻坚进入冲刺阶段。

“虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。”习近平总书记的话语透出一份坚定：“我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。这是我们党对人民、对历史的郑重承诺！”

“这也有我的一个情结在里面。”总书记话音稍顿，目光闪动：

“我当了六七年农民，那个时候我饿着肚子问周围的老百姓，你们觉得过什么样的日子最好，具体目标是什么？”

老百姓给出了“三步走”的目标：“第一个目标是希望不再要饭，能吃饱肚子。别管吃什么，半年糠菜半年粮也没关系。再进一步，当地的土话叫吃‘净颗子’，就是能吃上纯高粱米、玉米面。第三个目标，

他们认为那就高不可攀了，‘想吃细粮就吃细粮，还能经常吃肉’，说是‘天堂的标准了’，是‘下辈子的愿望’。”

“我说，你们再努一把力，大胆想想还有什么更高的境界。”习近平总书记回忆道，“他们的回答是——将来上山干活就挑着金扁担呐！”

全场发出一阵会心的笑声。

“我想，实际上这个目标也在实现中。这个‘金扁担’，我就理解为农业现代化。”习近平总书记语含真情，“我们这一代人有这样一个情结，一定要把我们的老百姓特别是我们的农民扶一把，社会主义道路上一个也不能少，共同富裕、全面小康，大家一起走这条路。”

发展为了谁？实现什么样的发展？扎根黄土地的悠悠岁月，早已将答案置于习近平心中。

今年的政府工作报告，中国作为世界第二大经济体却没有提出全年经济增速具体目标。

在内蒙古代表团，习近平总书记阐明了这一重大抉择背后的考量：

“如果我们硬性定一个，那着眼点就会变成强刺激、抓增长率了，这样不符合我们经济社会发展的宗旨，我们一直在讲不简单以 GDP 增长率论英雄。我们追求的是高质量发展，贯彻新发展理念的发展，追求的是广大人民幸福美好生活。”

正是基于这种为了人民、造福人民的出发点和落脚点，两会期间，习近平总书记频频问政于民、问需于民。

——念兹在兹，始终关心脱贫攻坚进展和成果巩固。

在政协联组会上，刘旗委员提起 16 年前习近平带领浙江党政代表团到重庆武隆县调研的场景：

“当时我在武隆担任县长，向您汇报了我们的发展旅游扶贫的想法。我们一任接着一任干，通过实施旅游扶贫，大力发展相关产业，武隆已经摘掉了贫困县帽子，脱贫人口年人均可支配收入达到了 10027 元。”

习近平总书记十分高兴，追问：“现在那边交通情况怎么样？”

“现在高速都通了，高铁也在建。”

“重庆的旅游资源还是很丰富的。过去很多‘穷乡僻壤’现在都成了‘人间仙境’，这其中交通等基础设施建设很重要。”

在内蒙古代表团，乌兰察布市市长费东斌代表谈到，脱贫之后，因病致贫返贫比例仍然比较高。习近平总书记关切地询问具体高发疾病是什么，并叮嘱要继续把工作做细做实。

——聚焦重点，用创新的思路解决好就业这个最大民生问题。

“疫情初期，很多农民工坐在家里坐吃山空，挺着急的。疫情稍缓后，我们党支部马上和用人单位协调对接，帮助大家安全快速复工。”

在内蒙古代表团，赤峰市敖汉旗驻北京流动党支部书记薛志国代表，向总书记汇报通过发挥党组织作用帮助农民工转移就业的情况。

“现在都回来了吗？”习近平总书记问。

“九成都返京复工了。”

“如果在家就地就业，可以做些什么？”

“我们敖汉小米、荞面都很好，乡亲们可以参加种植养殖合作社。”

听了薛志国的回答习近平总书记点点头。

总书记进一步强调：“受疫情影响，今年稳就业任务十分繁重，要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。”

常态化疫情防控形势下，解决就业问题，还要因势利导、化危为机。

“今年1月20日至3月30日，美团新注册骑手达45.78万人，该平台的骑手中，有25.7万是建档立卡贫困人口；滴滴网约车司机中有一半以上是进城务工人员。”

政协联组会上，王一鸣委员用这样一组数据，佐证“新就业形态”保就业的“蓄水池”和民生“稳定器”作用，并提出相关建议。

习近平总书记当即回应：“疫情突如其来，‘新就业形态’也是突如其来。对此，我们要顺势而为，让其顺其自然、脱颖而出。当然，同‘新就业形态’相配套的法律法规政策措施也不能姗姗来迟。”

——夯基固本，更加注重建立长效长远机制。

在湖北代表团，习近平总书记关心农村产业的“造血”作用。

恩施州少数民族农民代表宋庆礼提到了当地富硒产业发展的情况。习近平总书记勉励道：“上个月我刚去过陕西，安康那一带也是富硒地带，你们这里也是富硒地带，要利用好这一宝贵资源，把它转化为富硒产业。”

民以食为天。在政协联组会上，习近平总书记结合自己的工作经历强调“米袋子”“菜篮子”的重要性：

“我在福州当市领导的时候，搞好‘菜篮子’是第一要务。福州人叫‘三天不见青两眼冒金星’，要吃鲜菜、青菜。你不能没有菜、更不能菜价飞扬。现在的市长仍然要有这个意识。”“手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。”

在内蒙古代表团，锡林郭勒盟盟长霍照良代表介绍他们坚持生态优先、绿色发展，将全盟60%以上区域划入生态保护红线，不再在草原新上矿山开发项目。

对此，习近平总书记予以肯定并明确指示：“留在那，子孙后代可以用。”

总书记指出：“生态环境保护就是为民造福的百年大计。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。”

……

点点滴滴，枝叶关情。

从脱贫攻坚到就业民生，从生态保护到粮食安全，从“六稳”工作到“六保”任务，都是为了实现“共同富裕、全面小康”的美好梦想。

“一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。”习近平总书记的话，道出了中国共产党人初心使命和奋斗品格。

依靠人民——“在危机中育新机、于变局中开新局”

“我在疫情期间作了调研，收到近7000份调查问卷，大家反映民营企业发展面临着一些困难，最突出的是民间投资增速有所下滑，就业形势也有所下滑。”

政协联组会上，刘永好委员向总书记反映，当前民营企业特别是中小企业面临着“三难”——产销难、投资难、兑现难。

听到这三个“难”字，习近平感触良多：“今天的民营企业生长在中国希望的田野上，但一开始面临的却是一片荒芜。他们在夹缝中求生

存，筚路蓝缕闯出一条路来，这个过程何其艰难。发展到今天的规模、作出今天的贡献，非常了不起。”

总书记话锋一转：“民营企业进一步发展仍然会在‘难’中进行。在哲学意义上，‘难’是在任何领域前进道路上永恒的命题。当前，面对世界百年未有之大变局，在实现‘两个一百年’奋斗目标征程中，‘难’在方方面面都存在。只有不断探索、不断奋斗，才能不断克服前进中的困难，走上新的发展道路。”

直面“难”，是对当前国内外形势的清醒认识——

审视国内，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。正如总书记所说：“加上新冠肺炎疫情冲击，目前我国经济运行面临较大压力。”

环顾世界，我们还要面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面，必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求自身发展。

总书记作出一个重要判断：“世界上任何事物都有其两面性，这次疫情是一场危机，但某种程度上也孕育了新的契机”“在危机中育新机、于变局中开新局”。习近平总书记用全面、辩证、长远的眼光，对当前经济形势进行深刻分析，作出战略指引。

总书记引用一连串数据进一步阐明观点——

1 亿多市场主体和 1.7 亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才；

包括 4 亿多中等收入群体在内的 14 亿人口所形成的超大规模内需市场；

疫情期间，新技术、新业态脱颖而出，一季度实物商品的网上零售额增长 5.9%，占社会消费品零售总额的比重为 23.6%，网上会议、线上交易、在线教育等大幅度增长……

“我们的有利条件还是很多的。”“抓住机遇加快推进战略性新兴产业，形成更多新增长点、增长极。”鞭辟入里的分析拨云见日、发人深思。

攻坚克难，我们最大的力量来自人民。

“我反复强调，人民是我们党执政的最大底气。”

在内蒙古代表团，习近平总书记这样赞颂人民的力量：“广大人民群众识大体、顾大局，自觉配合疫情防控斗争大局，形成了疫情防控的基础性力量”“做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，要紧紧依靠人民”。

依靠人民，这是疫情防控人民战争的制胜法宝；发动人民，这是风雨无阻、砥砺前行的坚强后盾。

武汉新洲区陈玉村党支部书记张文喜是一名来自抗疫一线的全国人大代表，他以自身经历向习近平总书记提出了基层治理的重要性：

“我们村距离新洲主城区 27 公里，村民 1326 人，其中武汉城区返乡人员就有 447 名。说实话，一开始大家心里都有些慌。”

“疫情封不封得住，关键要看党支部。”在张文喜带领下，5 名党员干部召集下沉干部、志愿者，组建了 24 人的队伍，分别包保，挂横幅、播喇叭、敲锣喊，发动群众建起“铜墙铁壁”，最终做到了全村无一例确诊、无一例疑似。

张文喜还向总书记反映了基层治理存在的“短板”：村、社区干部人少事多任务重，待遇也没跟上，有能力的人引不进来、留不住。

“这次疫情考验了我们基层的治理体系治理能力水平，也进一步凸显我们街道和社区、乡镇和村基层组织的作用。”习近平总书记指出，“从平战结合的角度，要有一个基础、有一套机制体系。关键时候能拉得出来、顶得上去。”

去年底召开的党的十九届四中全会专题研究推进国家治理体系和治理能力现代化重大命题，突如其来的新冠肺炎疫情进一步凸显推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切性。

聚焦这一议题，代表委员们纷纷建言献策。

在湖北代表团，5 位代表从不同角度就织牢织密公共卫生防护网提出意见和建议。

听了大家的发言，习近平总书记从 5 个方面深入分析问题，精准提出对策：“改革疾病预防控制体系”“提升疫情监测预警和应急响应能

力”“健全重大疫情救治体系”“完善公共卫生应急法律法规”“深入开展爱国卫生运动”……既立足当前，更着眼长远。

在内蒙古代表团，习近平总书记还特别提出了“高效能治理”的命题：

“要积极主动作为，既立足当前，又放眼长远，在推进重大项目建设、支持市场主体发展、加快产业结构调整、提升基层治理能力等方面推出一些管用举措，特别是要研究谋划中长期战略任务和战略布局，有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。”

26日下午，在出席解放军和武警部队代表团全体会议时，习近平强调，全军要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚定信心，迎难而上，在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作，坚决实现国防和军队建设2020年目标任务，坚决完成党和人民赋予的各项任务。

在攻坚克难中慨然前行，在历史性大考中实现历史性进步，习近平总书记的话语振奋人心、催人奋进——

“广大党员干部要紧紧依靠人民，发扬在疫情防控斗争中展现出的精神面貌，真抓实干，奋力拼搏，敢于负责、敢于斗争，敢于克服困难去取得新的更大的胜利。”

(人民日报 2020年05月29日 01版)

非常两会，习近平生动诠释这一理念

今年，因抗疫而推迟召开的全国两会，备受瞩目。非常时期的两会，习近平总书记4次“到团组”，同代表委员们坦诚交流、共商国是。无论是同代表委员交流，还是发表重要讲话，“人民至上”的理念贯穿始终。新华社《学习进行时》原创品牌栏目“讲习所”推出解读文章。今年全国两会，习近平总书记4次“到团组”，同代表委员们坦诚交流、共商国是。

内蒙古代表团、湖北代表团、解放军和武警部队代表团、政协经济界委员联组会……每到一个团组，习近平都在与代表委员交谈交流和讲话中，用平易朴实的语言，生动地诠释“人民至上”理念。

人民至上，就是要“不惜一切代价”保护生命

今年两会，根据疫情防控需要，中央领导同志都减少了下团组次数。习近平特别提出：湖北代表团一定得来一下。

在内蒙古代表团和湖北代表团，习近平两次提到成功救治一位87岁老人的故事。在内蒙古代表团，习近平说：“什么叫人民至上？这么多人围着一个病人转，这真正体现了不惜一切代价。”在湖北代表团，习近平再次强调了时刻绷紧疫情防控这根弦的重要性。他提醒：“针尖大的窟窿能漏过斗大的风。”

在习近平心中，人民生命安全和身体健康始终是放在第一位的。人民至上、生命至上，是中国在全球范围率先有效控制疫情的“秘诀”。

两会之前，习近平在第73届世界卫生大会视频会议开幕式上发出呼吁：“要针对这次疫情暴露出来的短板和不足，完善公共卫生安全治理体系”。此次两会，在湖北代表团，习近平强调，要坚持整体谋划、系统重塑、全面提升，织牢织密公共卫生防护网。

这是一张生命之“网”，人民的生命安全和健康在习近平心中重如泰山。

人民至上，就是全面小康，“大家一起走这条路”

如期实现脱贫攻坚目标，是习近平心心念念的一件大事。

2013 年以来，习近平在两会上多次同代表委员共商脱贫攻坚大计。今年，在抗击疫情的紧张作战中，习近平再次对夺取全面脱贫的最后胜利作出强力部署。

疫情期间，习近平出席党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模会议，对脱贫攻坚“再动员、再部署”；今年两会前夕，习近平先后到陕西、山西考察，实地了解脱贫攻坚成果进展，凸显了脱贫攻坚进入倒计时的强烈紧迫感。

目前，全国还有 52 个贫困县未摘帽、2707 个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。今年两会上，谈到这些数据，习近平再次提醒大家：“虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。”

在习近平心中，老百姓是天，老百姓是地。让贫困群众摆脱贫困，是习近平最牵挂的事。

在内蒙古代表团，习近平强调，要巩固和拓展产业就业扶贫成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。

在看望参加政协会议的经济界委员，并参加联组会时，习近平动情地说：“我们这一代人有这样一个情结，一定要把我们的老百姓特别是我们的农民扶一把，社会主义道路上一个也不能少，共同富裕、全面小康，大家一起走这条路。”

在湖北代表团，习近平强调，坚决完成剩余贫困人口脱贫任务，防止因疫致贫或返贫。

……

到 2020 年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。

今年两会，习近平强调，要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，付出更加艰辛的努力，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。

人民至上，就是要始终与人民“想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦”

今年是极其特殊的一年，新冠肺炎疫情来势汹汹，给我国经济社会发展带来严峻挑战。

在内蒙古代表团，习近平谈到了备受关注的经济议题——今年的政府工作报告中，为何未具体设定经济增速目标。习近平强调：“如果我们硬性定一个，那着眼点就会变成强刺激、抓增长率了，这样不符合我们经济社会发展的宗旨，我们一直在讲不以GDP增长率论英雄。”

随后一天，习近平在看望参加政协会议的经济界委员，并参加联组会时，全面分析了当前全球经济形势，剖析我国经济形势、优势和潜力，并开出了辩证之方：坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

面向未来，习近平要求：

——要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点；

——要站在历史正确的一边，坚持多边主义和国际关系民主化，以开放、合作、共赢胸怀谋划发展；

——要牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，积极做好防范化解重大风险工作。

“我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。”习近平在参加内蒙古代表团审议时说。他强调，必须把为民造福作为最重要的政绩。

面对新冠肺炎疫情这道“加试题”，习近平作出了一系列重要部署。

在内蒙古代表团，习近平要求内蒙古扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。在看望参加政协会议的经济界委员，并参加联组会时，习近平强调，做好“六稳”工作、落实“六保”任务至关重要。在湖北代表团，习近平希望湖北统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，奋力谱写湖北高质量发展新篇章。

……

“永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。”习近平在参加内蒙古代表团审议时铿锵有力地说。

（新华网 2020 年 05 月 29 日）

习近平在中央政治局第二十次集体学习时强调 充分认识颁布实施民法典重大意义 依法更好保障 人民合法权益

民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。全党要切实推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益

民法典系统整合了新中国70多年来长期实践形成的民事法律规范，汲取了中华民族5000多年优秀法律文化，借鉴了人类法治文明建设有益成果，是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典，是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典，是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典

民法典实施水平和效果，是衡量各级党政机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和活动的范围和界限。各级党和国家机关开展工作要考虑民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人身权利和财产权利。有关政府机关、监察机关、司法机关要依法履行职能、行使职权，保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序

民法典要实施好，就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。要广泛开展民法典普法工作，将其作为“十四五”时期普法工作的重点来抓。要把民法典纳入国民教育体系，加强对青少年民法典教育。

中共中央政治局5月29日下午就“切实实施民法典”举行第二十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，

对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。全党要切实推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益。

全国人大常委会法制工作委员会民法室主任、中国法学会行政法学研究会副会长黄薇同志就这个问题进行了讲解，提出了意见和建议。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调，《中华人民共和国民法典》，是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。安排这次集体学习，目的是充分认识颁布实施民法典的重大意义，更好推动民法典实施。

习近平指出，在我国革命、建设、改革各个历史时期，我们党都高度重视民事法律制定实施。改革开放以来，我国民事商事法制建设步伐不断加快，先后制定或修订了一大批民事商事法律，为编纂民法典奠定了基础、积累了经验。党的十八大以来，我们顺应实践发展要求和人民群众期待，把编纂民法典摆上重要日程。党的十八届四中全会作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定，其中对编纂民法典作出部署。在各方面共同努力下，经过5年多工作，民法典终于颁布实施，实现了几代人的夙愿。

习近平强调，民法典系统整合了新中国70多年来长期实践形成的民事法律规范，汲取了中华民族5000多年优秀法律文化，借鉴了人类法治文明建设有益成果，是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典，是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典，是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。

习近平指出，要加强民法典重大意义的宣传教育，讲清楚实施好民法典，是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求，是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求，是提高我们党治国理政水平的必然要求。民法典实施水平和效果，是衡量各级党政机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和活动的范围和界限。各级党和国家机关开展工作要考虑民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人

身权利和财产权利。有关政府机关、监察机关、司法机关要依法履行职能、行使职权，保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序。

习近平强调，有关国家机关要适应改革开放和社会主义现代化建设要求，加强同民法典相关联、相配套的法律法规制度建设，不断总结实践经验，修改完善相关法律法规和司法解释。对同民法典规定和原则不一致的国家有关规定，要抓紧清理，该修改的修改，该废止的废止。要发挥法律解释的作用，及时明确法律规定含义和适用法律依据，保持民法典稳定性和适应性相统一。随着经济社会不断发展、经济社会生活中各种利益关系不断变化，民法典在实施过程中必然会遇到一些新情况新问题。要坚持问题导向，适应技术发展进步新需要，在新的实践基础上推动民法典不断完善和发展。

习近平指出，严格规范公正文明执法，提高司法公信力，是维护民法典权威的有效手段。各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。要规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活动，提高依法行政能力和水平。依法严肃处理侵犯群众合法权益的行为和人员。民事案件同人民群众权益联系最直接最密切。各级司法机关要秉持公正司法，提高民事案件审判水平和效率。要加强民事司法工作，提高办案质量和司法公信力。要及时完善相关民事司法解释，使之同民法典及有关法律规定和精神保持一致，统一民事法律适用标准。要加强对涉及财产权保护、人格权保护、知识产权保护、生态环境保护等重点领域的民事审判工作和监督指导工作，及时回应社会关切。要加强民事检察工作，加强对司法活动的监督，畅通司法救济渠道，保护公民、法人和其他组织合法权益，坚决防止以刑事案件名义插手民事纠纷、经济纠纷。要充分发挥律师事务所和律师等法律专业机构、专业人员的作用，帮助群众实现和维护自身合法权益，同时要发挥人民调解、商事仲裁等多元化纠纷解决机制的作用，加强法律援助、司法救助等工作，通过社会力量和基层组织务实解决民事纠纷，多方面推进民法典实施工作。

习近平强调，民法典要实施好，就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。要广泛开展民法典普法工作，将其作为“十四五”时期普

法工作的重点来抓，引导群众认识到民法典既是保护自身权益的法典，也是全体社会成员都必须遵循的规范，养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力。要把民法典纳入国民教育体系，加强对青少年民法典教育。要聚焦民法典总则编和各分编需要把握好的核心要义和重点问题，阐释好民法典关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则，阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求，阐释好民法典一系列新规定新概念新精神。

习近平强调，要坚持以中国特色社会主义法治理论为指导，立足我国国情和实际，加强对民事法律制度的理论研究，尽快构建体现我国社会主义性质，具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法理论体系和话语体系，为有效实施民法典、发展我国民事法律制度提供理论支撑。

习近平指出，各级党和国家机关要带头宣传、推进、保障民法典实施，加强检查和监督，确保民法典得到全面有效执行。各级领导干部要做学习、遵守、维护民法典的表率，提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平。

(人民日报 2020年05月30日 01版)

政府工作报告

——2020年5月22日在第十三届全国人民代表大会第三次会议上

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

一、2019年和今年以来工作回顾

去年，我国发展面临诸多困难挑战。世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，国内经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——经济运行总体平稳。国内生产总值达到99.1万亿元，增长6.1%。城镇新增就业1352万人，调查失业率在5.3%以下。居民消费价格上涨2.9%。国际收支基本平衡。

——经济结构和区域布局继续优化。社会消费品零售总额超过40万亿元，消费持续发挥主要拉动作用。先进制造业、现代服务业较快增长。粮食产量1.33万亿斤。常住人口城镇化率首次超过60%，重大区域战略深入实施。

——发展新动能不断增强。科技创新取得一批重大成果。新兴产业持续壮大，传统产业加快升级。大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增1万户以上。

——改革开放迈出重要步伐。供给侧结构性改革继续深化，重要领域改革取得新突破。减税降费2.36万亿元，超过原定的近2万亿元规模，制造业和小微企业受益最多。政府机构改革任务完成。“放管服”改革

纵深推进。设立科创板。共建“一带一路”取得新成效。出台外商投资法实施条例，增设上海自贸试验区新片区。外贸外资保持稳定。

——三大攻坚战取得关键进展。农村贫困人口减少 1109 万，贫困发生率降至 0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就。污染防治持续推进，主要污染物排放量继续下降，生态环境总体改善。金融运行总体平稳。

——民生进一步改善。居民人均可支配收入超过 3 万元。基本养老、医疗、低保等保障水平提高。城镇保障房建设和农村危房改造深入推进。义务教育阶段学生生活补助人数增加近 40%，高职院校扩招 100 万人。

我们隆重庆祝中华人民共和国成立 70 周年，极大激发全国各族人民的爱国热情，汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。

我们加强党风廉政建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，为基层松绑减负。

中国特色大国外交成果丰硕。成功举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动，习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚信峰会、上海合作组织峰会、东亚合作领导人系列会议、中欧领导人会晤、中日韩领导人会晤等重大活动。积极参与全球治理体系建设和改革，推动构建人类命运共同体。经济外交、人文交流卓有成效。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

各位代表！

新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。在党中央领导下，中央应对疫情工作领导小组及时研究部署，中央督导组加强指导督导，国务院联防联控机制统筹协调，各地区各部门履职尽责，社会各方面全力支持，开展了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。广大医务人员英勇奋战，人民解放军指战员勇挑重担，科技工作者协同攻关，社区工作者、公安干警、基层干部、新闻工作者、志愿者坚守岗位，快递、环卫、抗疫物资生产运输人员不辞劳苦，亿万普通劳动者默默奉献，武汉人民、湖北人民坚韧不拔，社会各界和港澳台同胞、海外侨胞捐款捐物。中华儿女风雨同舟、守望相助，筑起了抗击疫情的巍峨长城。

在疫情防控中，我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，抓紧抓实抓细各项工作。及时采取应急举措，对新冠肺炎实行甲类传染病管理，各地启动重大突发公共卫生事件一级响应。坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果，通过果断实施严格管控措施，举全国之力予以支援，调派4万多名医护人员驰援，建设火神山、雷神山医院和方舱医院，快速扩充收治床位，优先保障医用物资，不断优化诊疗方案，坚持中西医结合，坚持“四集中”，全力救治患者，最大程度提高治愈率、降低病亡率。延长全国春节假期，推迟开学、灵活复工、错峰出行，坚持群防群控，坚持“四早”，坚决控制传染源，有效遏制疫情蔓延。加强药物、疫苗和检测试剂研发。迅速扩大医用物资生产，短时间内大幅增长，抓好生活必需品保供稳价，保障交通干线畅通和煤电油气供应。因应疫情变化，适时推进常态化防控。针对境外疫情蔓延情况，及时构建外防输入体系，加强对境外我国公民的关心关爱。积极开展国际合作，本着公开、透明、负责任态度，及时通报疫情信息，主动分享防疫技术和做法，相互帮助、共同抗疫。

对我们这样一个拥有14亿人口的发展中国家来说，能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰。我们也付出巨大代价，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击，但生命至上，这是必须承受也是值得付出的代价。我们统筹推进疫情防控和经济社会发展，不失时机推进复工复产，推出8个方面90项政策措施，实施援企稳岗，减免部分税费，免收所有收费公路通行费，降低用能成本，发放贴息贷款。按程序提前下达地方政府债务限额。不误农时抓春耕。不懈推进脱贫攻坚。发放抗疫一线和困难人员补助，将价格临时补贴标准提高1倍。这些政策使广大人民群众从中受益，及时有效促进了保供稳价和复工复产，我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能。

各位代表！

去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同

胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心支持中国现代化建设和抗击疫情的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和问题。受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是民营企业、中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍较突出，少数干部不担当、不作为、不会为、乱作为。一些领域腐败问题多发。在疫情防控中，公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节，群众还有一些意见和建议应予重视。我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待。

二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6% 左右，城镇登记失业率 5.5% 左右；居民消费价格涨幅 3.5% 左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标

准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

需要说明的是，我们没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按 3.6% 以上安排，财政赤字规模比去年增加 1 万亿元，同时发行 1 万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述 2 万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减 50% 以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。

就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，增加扶贫投入，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。要打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段性目标。加强金融等领域重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。

今年已过去近 5 个月，下一阶段要毫不放松常态化疫情防控，抓紧做好经济社会发展各项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性，根据形势变化还可完善，我们有决心有能力完成全年目标任务。

三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业

保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。继续执行去年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策，新增减税降费约 5000 亿元。前期出台 6 月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过 2.5 万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来。

推动降低企业生产经营成本。降低工商业电价 5% 政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低 15%。减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予政策支持。坚决整治涉企违规收费。

强化对稳企业的金融支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年 3 月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。完善考核激励机制，鼓励银行敢贷、愿贷、能贷，大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷，利用金融科技和大数据降低服务成本，提高服务精准性。大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于 40%。促进涉企信用信息共享。支持企业扩大债券融资。加强监管，防止资金“空转”套利，打击恶意逃废债。金融机构与贷款企业共生共荣，鼓励银行合理让

利。为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业。加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达 874 万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务，扩大基层服务项目招聘。做好退役军人安置和就业保障。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消，合理设定流动摊贩经营场所。资助以训稳岗拓岗，加强面向市场的技能培训，鼓励以工代训，共建共享生产性实训基地，今明两年职业技能培训 3500 万人次以上，高职院校扩招 200 万人，要使更多劳动者长技能、好就业。

四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能

困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

深化“放管服”改革。在常态化疫情防控下，要调整措施、简化手续，促进全面复工复产、复市复业。推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。支持大中小企业融通发展。完善社会信用体系。以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

推进要素市场化配置改革。推动中小银行补充资本和完善治理，更好服务中小微企业。改革创业板并试点注册制，发展多层次资本市场。强化保险保障功能。赋予省级政府建设用地更大自主权。促进人才流动，培育技术和数据市场，激活各类要素潜能。

提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动。健全现代企业制度，完善国资监管体制，深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。国企要聚焦主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力。

优化民营经济发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期完成清偿政府机构、

国有企业拖欠民营和中小企业款项的任务。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。

推动制造业升级和新兴产业发展。支持制造业高质量发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网，推进智能制造，培育新兴产业集群。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入，促进产学研融通创新。加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构，加强关键核心技术攻关。发展民生科技。深化国际科技合作。加强知识产权保护。改革科技成果转化机制，畅通创新链，营造鼓励创新、宽容失败的科研环境。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

深入推进大众创业万众创新。发展创业投资和股权投资，增加创业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。

五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。促进汽车消费，大力解决停车难问题。发展养老、托幼服务。发展大健康产业。改造提升步行街。支持电商、快递进农村，拓展农村消费。要多措并举扩消费，适应群众多元化需求。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排 6000 亿元。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，主要是：加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设数据中心，增加充电桩、换电站等设施，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，支持管网改造、加装电梯等，

发展居家养老、用餐、保洁等多样社区服务。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金 1000 亿元。健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与。要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。

深入推进新型城镇化。发挥中心城市和城市群综合带动作用，培育产业、增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。完善便民、无障碍设施，让城市更宜业宜居。

加快落实区域发展战略。继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。推进长江经济带共抓大保护。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。

实施好支持湖北发展一揽子政策，支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复。

提高生态环境治理成效。突出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设，推进生活垃圾分类。加快人口密集区危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。严惩非法捕杀、交易、食用野生动物行为。实施重要生态系统保护和修复重大工程，促进生态文明建设。

保障能源安全。推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，完善石油、天然气、电力产供销体系，提升能源储备能力。

六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业。开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。强化对特殊贫困人口兜底保障。搞好脱贫攻坚普查。继续执行对摘帽县的主要扶持政策。接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产。稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。支持大豆等油料生产。惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田 8000 万亩。培育推广优良品种。完善农机补贴政策。深化农村改革。加强非洲猪瘟等疫病防控，恢复生猪生产，发展畜禽水产养殖。健全农产品流通体系。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。14 亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道。支持农民就近就业创业，促进一二三产业融合发展，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入。加强农民职业技能培训。依法根治拖欠农民工工资问题。扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。支持农产品深加工。完善乡村产业发展用地保障政策。增强集体经济实力。增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件。

七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定。围绕支持企业增订单稳岗位保就业，加大信贷投放，扩大出口信用保险覆盖面，降低进出口合规成本，支持出口产品转内销。加快跨境电商等新业态发展，提升国际货运能力。推进新一轮服务贸易创新发展试点。筹办好第三届进博会，积极扩大进口，发展更高水平面向世界的大市场。

积极利用外资。大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单。深化经济特区改革开放。赋予自贸试验区更大改革开放自主权，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点。加快海南自由贸易港建设。营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，开展互惠互利合作。引导对外投资健康发展。

推动贸易和投资自由化便利化。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩等自

贸谈判。共同落实中美第一阶段经贸协议。中国致力于加强与各国经贸合作，实现互利共赢。

八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展

面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

加强公共卫生体系建设。坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，加强传染病防治能力建设，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息。用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。加快公共卫生人才队伍建设。深入开展爱国卫生运动。普及卫生健康知识，倡导健康文明生活方式。要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。深化公立医院综合改革。发展“互联网+医疗健康”。建设区域医疗中心。提高城乡社区医疗服务能力。推进分级诊疗。促进中医药振兴发展，加强中西医结合。构建和谐医患关系。严格食品药品监管，确保安全。

推动教育公平发展和质量提升。坚持立德树人。有序组织中小学教育教学和中高考工作。加强乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校和县城学校建设。完善随迁子女义务教育入学政策。办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育。发展普惠性学前教育，帮助民办幼儿园纾困。推动高等教育内涵式发展，推进一流大学和一流学科建设，支持中西部高校发展。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。发展职业教育。加强教师队伍建设。推进教育信息化。要稳定教育投入，优化投入结构，缩小城乡、区域、校际差距，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。

加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支，提高中央调剂比例。全国近 3 亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。落实退役军人优抚政策。做好因公殉职人员抚恤。扩大失业保险保障范围，将参保不足 1 年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。完善社会救助制度。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件

的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病因残遭遇暂时困难的人员，都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

丰富群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。加强公共文化服务，筹办北京冬奥会、冬残奥会，倡导全民健身和全民阅读，使全社会充满活力、向上向善。

加强和创新社会治理。健全社区管理和服机制。加强乡村治理。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求，妥善化解矛盾纠纷。开展第七次全国人口普查。加强国家安全能力建设。完善社会治安防控体系，依法打击各类犯罪，建设更高水平的平安中国。

强化安全生产责任。加强洪涝、火灾、地震等灾害防御，做好气象服务，提高应急管理、抢险救援和防灾减灾能力。实施安全生产专项整治。坚决遏制重特大事故发生。

各位代表！

面对艰巨繁重任务，各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，落实全面从严治党要求，坚持依法行政，建设法治政府，坚持政务公开，提高治理能力。要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。加强廉洁政府建设，坚决惩治腐败。

各级政府要始终坚持实事求是，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，遵循客观规律，一切从实际出发，立足办好自己的事。要大力纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当，让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量，这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生。

只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行，中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。

今年要编制好“十四五”规划，为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，支持少数民族和民族地区加快发展，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。海外侨胞是祖国的牵挂，是联通世界的重要桥梁，要发挥好侨胞侨眷的独特优势，不断增强中华儿女凝聚力，同心共创辉煌。

去年以来，国防和军队建设取得重要进展，人民军队在疫情防控中展示了听党指挥、闻令而动、勇挑重担的优良作风。要深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军。坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制。全力加强练兵备战，坚定维护国家主权、安全、发展利益。打好军队建设发展“十三五”规划落实攻坚战，编制军队建设“十四五”规划。深化国防和军队改革，提高后勤和装备保障能力，推动国防科技创新发展。完善国防动员体系，始终让军政军民团结坚如磐石。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，落实特区政府的宪制责任。支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚持一个中国原则，在“九二共识”基础上推动两岸关系和平发展。坚决反对和遏制“台独”分裂行径。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一，我们一定能开创民族复兴的美好未来。

应对公共卫生危机、经济严重衰退等全球性挑战，各国应携手共进。中国将同各国加强防疫合作，促进世界经济稳定，推进全球治理，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，推动构建人

类命运共同体。中国坚定不移走和平发展道路，在扩大开放中深化与各国友好合作，中国始终是促进世界和平稳定与发展繁荣的重要力量。

各位代表！

中华民族向来不畏艰难险阻，当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，锐意进取，统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力完成全年目标任务，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（人民日报 2020年05月30日 01版）

国务院研究室相关负责人解读政府工作报告—— “聚民心、暖人心、强信心、筑同心”

十三届全国人大三次会议开幕当天，国务院总理李克强作了政府工作报告。5月22日，国务院新闻办举行吹风会，国务院研究室相关负责人就报告起草情况做了介绍和解读，并答记者问。

据介绍，国际疫情形势在变化，国内疫情防控成果不断拓展，国内外经济形势也在不断变化。今年报告起草历时之长，是改革开放40多年来少见的。相应的，听取方方面面意见的时间也比较长，听到的方方面面建议也比较多。从反响来看，报告回应了各方关切、反映了各方期待，起到了“聚民心、暖人心、强信心、筑同心”的作用。

稳定经济运行事关全局

今年政府工作报告没有提出经济增长速度量化目标，引发各界广泛关注。

对此，政府工作报告起草组成员、国务院研究室党组成员孙国君表示，按照惯例，每年政府工作报告要提出当年国内生产总值增长速度预期目标，今年没提，最大的因素就是考虑到不确定性。

“不确定性主要是两个方面。一是疫情走势的不确定性。现在全球感染者近500万，每天新增人数仍接近10万的高水平，下一步疫情发展趋势谁都无法预知。二是世界经济的不确定性。疫情是当前影响全球经济活动的最大因素。全球疫情走势无法准确判断，也就相应无法判断各国疫情管控措施会怎么调整。”孙国君说。

孙国君同时强调，不提经济增速具体目标，不是说不重视经济增长，不是说要任由经济增速下滑。

从当前来说，有两个方面需要增长来支撑：一方面，今年提出要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，这需要经济增长支撑。按照前些年的经验数据，一个点的增长速度对应大概200万新增就业。从脱贫的情况看，全国有近3000万的贫困劳动力在外打工，打工收入是很多农村居民重要的收入来源，也是解决脱贫问题的重要途径。另一方面，经济下滑的时候，往往会导致一些风险出现。比如说金融和其他一些领

域，一些原本不是问题的问题、不是风险的风险，可能会因为经济下滑而产生。所以，稳定经济运行事关全局。

“报告提出了一些今年下一个阶段要实施的政策。随着这些政策的落地，经济会逐步企稳回升，全年基本盘不会有问题，民生也不会有问题。”孙国君说。

着力解决突出矛盾和问题

在吹风会上，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏表示，报告在分析国内外形势基础上，对今年下一阶段的工作作出了全面的部署和安排。理解和把握报告，要从把握常态化疫情防控这个大前提、把握“六保”这个着力点、把握脱贫攻坚这个硬任务、把握扩大内需这个战略基点、把握改革开放这个大逻辑五个方面来理解。

“疫情是下一阶段影响我国发展的最大变数。我国疫情防控取得重大战略成果，但目前全球疫情仍在蔓延，输入风险始终存在，国内聚集性疫情时有发生，疫情反弹的复杂性增加。当前，中国已经从前一段时间的应急性防控转向了常态化防控，这种局面可能要维持相当长时间。报告提出的判断和各项经济社会发展政策举措，都是在疫情防控常态化这个前提下部署和统筹推进的。”黄守宏说。

在回应“六保”是否为“消极被动”这一观点时，黄守宏明确指出，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，其核心就是稳住经济基本盘、兜住民生底线、实现脱贫目标。“六保”是针对新情况提出的积极的、进取的而不是消极的目标任务。

“跑得快是积极进取，稳住当前也是积极进取。面对前所未有的冲击，稳住经济基本盘，就是保护社会生产力、保住今后发展的根基。有了这个根基，别的都不怕。”黄守宏说。

改革开放大逻辑贯穿始

面对疫情，中国会不会走“铺摊子”“粗放增长”的老路？报告指出：“要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。”

黄守宏指出，改革开放是过去 40 多年推动中国取得巨大成就的制胜法宝。报告中提出的促进经济社会发展的新举措包括“六稳”“六保”，

可以说念的是改革开放的“经”、用的是改革开放的“招”、走的是改革开放的路，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用。

在回应“全球化终结论”“中国脱钩论”“撤出中国论”等论调时，孙国君表示，如果把时间拉长，全球化一定是给每个国家和各国人民带来福祉的。中国政府一直坚定不移支持全球化进程。在这个过程中出现一些小的磕磕绊绊在所难免，但不能因此而改变对大方向的判断。“企业认为中国市场是值得长期战略性投资的市场，这是有战略眼光的看法。”

“面对困难，我们不是把开放的步伐放慢了、力度缩小了。恰恰相反，我们今年在扩大开放、引进外资等方面，采取了一系列重大举措，包括缩减外商投资准入负面清单，扩大服务业、制造业等领域开放，增设自贸试验区等。可以说，改革开放的大逻辑是贯穿报告始终的，全篇的每个方面处处都有体现。”黄守宏说。

（人民日报海外版 2020 年 5 月 24 日）

全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定

第十三届全国人民代表大会第三次会议审议了全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》的议案。会议认为，近年来，香港特别行政区国家安全风险凸显，“港独”、分裂国家、暴力恐怖活动等各类违法活动严重危害国家主权、统一和领土完整，一些外国和境外势力公然干预香港事务，利用香港从事危害我国国家安全的活动。为了维护国家主权、安全、发展利益，坚持和完善“一国两制”制度体系，维护香港长期繁荣稳定，保障香港居民合法权益，根据《中华人民共和国宪法》第三十一条和第六十二条第二项、第十四项、第十六项的规定，以及《中华人民共和国香港特别行政区基本法》的有关规定，全国人民代表大会作出如下决定：

一、国家坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，坚持依法治港，维护宪法和香港特别行政区基本法确定的香港特别行政区宪制秩序，采取必要措施建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，依法防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。

二、国家坚决反对任何外国和境外势力以任何方式干预香港特别行政区事务，采取必要措施予以反制，依法防范、制止和惩治外国和境外势力利用香港进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动。

三、维护国家主权、统一和领土完整是香港特别行政区的宪制责任。香港特别行政区应当尽早完成香港特别行政区基本法规定的维护国家安全立法。香港特别行政区行政机关、立法机关、司法机关应当依据有关法律规定有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。

四、香港特别行政区应当建立健全维护国家安全的机构和执行机制，强化维护国家安全执法力量，加强维护国家安全执法工作。中央人民政府维护国家安全的有关机关根据需要在香港特别行政区设立机构，依法履行维护国家安全相关职责。

五、香港特别行政区行政长官应当就香港特别行政区履行维护国家

安全职责、开展国家安全教育、依法禁止危害国家安全的行为和活动等情况，定期向中央人民政府提交报告。

六、授权全国人民代表大会常务委员会就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制制定相关法律，切实防范、制止和惩治任何分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动等严重危害国家安全的行为和活动以及外国和境外势力干预香港特别行政区事务的活动。全国人民代表大会常务委员会决定将上述相关法律列入《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。

七、本决定自公布之日起施行。

(人民日报 2020 年 05 月 29 日 04 版)

十三届全国人大三次会议表决通过 《中华人民共和国民法典》

2020年5月28日15时08分，十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》，宣告中国“民法典时代”正式到来。

《中华人民共和国民法典》共7编、1260条，各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任，以及附则。

编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。编纂民法典，是对我国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修，形成一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典。

2015年3月，全国人大常委会法制工作委员会启动民法典编纂工作。2017年3月，十二届全国人大五次会议审议通过民法总则。2019年12月，全国人大常委会审议了由民法总则与经过常委会审议和修改完善的民法典各分编草案合并形成的民法典草案，并决定将民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。

今年两会期间，代表委员们对民法典草案展开认真审议和热烈讨论。根据各方面意见，又作了100余处修改，其中实质性修改40余处。

其中，民法典明确建筑物及其附属设施的维修资金的筹集、使用情况应当定期公布。禁止物业服务人采取停止供电、供水、供热、供燃气等方式催交物业费。

同时，民法典再次完善了防止性骚扰有关规定，将“文字、图像”纳入性骚扰的认定范围。继续完善关于高空抛物坠物的规定，规定发生从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的，公安等机关应当依法及时调查，查清责任人。

此外，民法典回应地面塌陷伤人问题，规定建筑物、构筑物或者其他设施倒塌、塌陷造成他人损害的，由建设单位与施工单位承担连带责任，并对因他人原因导致倒塌、塌陷的侵权责任作出了规定。

民法典将自2021年1月1日起施行，现行婚姻法、继承法、民法通则、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法、民法总则同时废止。

（新华网 2020年05月28日）

编者按：因新冠肺炎疫情影响而延期的 2020 年全国两会，是在非常时期召开的“两会”，注定会有非常的历史意义。“人民至上”“生命至上”贯穿始终，彰显为民初心，《关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》《民法典》审议通过，引发持续关注和热议。我们整理汇总了相关评论员文章，供学习参考。

人民日报社论：激发制度优势 凝聚奋斗伟力 ——热烈祝贺十三届全国人大三次会议开幕

孟夏草木长，清和好时节。今天，十三届全国人大三次会议在万众瞩目中开幕。近 3000 名全国人大代表肩负人民重托，齐聚北京共商国是，谋划全面建成小康社会决胜之策，为统筹疫情防控和经济社会发展凝心聚力。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

志不求易者成，事不避难者进。过去一年，我国发展面临诸多困难挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全党全军全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。十三届全国人大及其常委会坚决贯彻落实党中央决策部署，积极回应人民关切，推动解决群众关心的突出问题，立法、监督、代表工作、对外交往、自身建设等都取得新进展新成效。特别是疫情防控期间，全国人大常委会依法履职，及时作出《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作，为疫情防控和经济社会发展提供法律支持，全国人大代表和地方人大代表在各条战线、各自岗位上作出积极贡献，用实际行动践行着代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

制度优势是一个国家的最大优势。党的十九届四中全会系统总结我国国家制度和国家治理体系建设的理论成果和实践经验，对新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出顶层设计和全面部署。疫情防控斗争实践再次证明，中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系具有强大生命力和显著优越性，能够战胜任何艰难险阻，能够为人类文明进步作出重大贡献。发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。奋进新时代、踏上新征程，我们要始终坚持和完善人民代表大会制度，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把制度优势转化为国家治理效能，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。当前全球疫情和世界经济形势仍然严峻复杂，我国发展面临的挑战前所未有。毫不放松常态化疫情防控，统筹做好经济社会发展各项工作，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，都必须坚守人民立场，坚持人民主体地位，凝聚万众一心、攻坚克难的磅礴力量。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民期待，我们就一定能凝聚奋斗伟力，共克时艰、同心追梦。

历史长河奔腾不息，有风平浪静，也有波涛汹涌。我们不惧风雨，也不畏险阻。期待广大代表以“时不我待、只争朝夕”的紧迫感，以“恪尽职守、夙夜在公”的使命感，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法履职尽责，积极贡献智慧和力量，为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

（人民日报 2020年05月22日01版）

人民日报社论：凝聚智慧力量 迈上新的征程 ——热烈祝贺十三届全国人大三次会议胜利闭幕

众力并则万钧举，人心齐则泰山移。5月28日，十三届全国人大三次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。与会代表履职尽责、凝心聚力，奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在全国疫情防控阻击战取得重大战略成果之际召开的一次重要会议。大会高度评价去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，代表们一致认为政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，是对党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展工作等一系列重大决策部署的具体化，是一份旗帜鲜明、主题突出、精炼务实的好报告。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会依法履职各项工作取得的新进展新成效。大会的成功，为确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，推动党和国家事业发展增添了信心、注入了动力。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。编纂民法典是党的十八届四中全会确定的一项重大立法任务，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。这次大会的一项重要成果，是审议通过了民法典。代表们一致认为，这部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，必将为我国新时代改革开放和社会主义现代化建设提供更加完备的民事法治保障。党的十九届四中全会明确提出建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，绝不容忍任何挑战“一国两制”底线的行为，绝不容忍任何分裂国家的行为。这次大会审议通过了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。代表们一致认为，这一制度安排符合宪法和香港基本法，符合包括香港同胞在内的全体中国人民的根本利益，将有效维护香港特别行政区国家安全，有力巩固和拓展“一国两制”的法治基础、政治基础和社会基础。

2020年是全面建成小康社会决胜之年、“十三五”规划收官之年、脱贫攻坚决战之年。面对艰巨繁重的任务，面对前所未有的挑战，各地区各部门各方面对国之大者要心中有数，强化责任担当，不折不扣抓好党中央决策部署和政策措施落实，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在常态化疫情防控前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，向历史和人民交出一份合格答卷。

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。这次疫情防控斗争实践再次证明：“人民才是真正的英雄。只要紧紧依靠人民，我们就一定能够战胜一切艰难险阻，实现中华民族伟大复兴。”面向未来，我们要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，凝聚14亿人民的智慧和力量，把党和人民的事业推向前进。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，不断增强党和国家活力、调动人民积极性，把亿万人民的伟大梦想变成美好现实。

全面建成小康社会胜利在即，民族复兴光明前景催人奋进。时间不等人，历史不等人！时间属于奋进者，历史属于奋进者！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，不畏风浪、直面挑战，全力以赴、苦干实干，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

（人民日报 2020年05月29日02版）

化危为机 危中寻机

——努力完成全年经济社会发展主要目标任务

在疫情防控常态化条件下，建立健全分级诊疗制度；以“5G+工业互联网”，赋能制造业高质量发展；用好各种智能终端，建设灾害预警等公共服务体系……正在召开的全国两会上，代表委员着眼化危为机、把握机遇建言献策，为共克时艰、战胜挑战凝聚智慧和力量。

受新冠肺炎疫情影响，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击。必须看到，面对来势汹汹的疫情，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下万众一心、众志成城，采取最全面、最严格、最彻底的防控举措，有力扭转了疫情局势，也不得不付出一些短暂的经济代价，但是为了人民的生命安全和身体健康，这样的代价是必须承受也是值得付出的。更要看到，3月份以来，各项经济指标正在逐步好转。同时，今年一季度，信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长13.2%，生物药品制品制造业等与抗疫相关行业投资保持增长，3月社会实物商品网上零售额增长5.9%。这些逆势成长的新增长点，充分展示出中国经济的巨大发展潜力。国际货币基金组织指出，中国经济出现的复苏趋势令人鼓舞。

今年以来的严峻形势和应对实践深刻表明：“危和机总是同生并存的，克服了危即是机。”面对疫情给我国发展带来的挑战，习近平总书记强调要深入分析，全面权衡，准确识变、科学应变、主动求变，善于从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇；在看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员时，习近平总书记强调要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。这充分体现了马克思主义唯物辩证法的理论思维，彰显了创造性运用马克思主义矛盾学说的哲学智慧，对于做好经济社会发展各项工作具有重要指导意义。面对完成全年经济社会发展主要目标任务的诸多困难，我们要坚持用全面的、辩证的、长远的眼光，对我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点有全面认识，对危中有机、化危为机的辩证关系有深刻体悟，增强战略自信和必胜勇气，提高化危为机、危中寻机的能力，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，确

保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

“智者虑事，虽处利地，必思所以害；虽处害地，必思所以利”。防疫情、促发展，是对信心与意志的考验，也是对智慧与能力的检验。化危为机、危中寻机，必须继续向改革要动力。我们要坚持以供给侧结构性改革为主线，推动产业链再造和价值链提升，不失时机深入推进重要领域和关键环节改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。化危为机、危中寻机，必须继续向创新要活力。我们要大力推进科技创新，抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇，抓紧布局战略性新兴产业、未来产业，在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破，着力壮大新增长极，形成发展新动能。下好改革创新先手棋、打好转型升级主动仗，有利于从根本上激发动力与活力，切实做到临危不乱、临危不惧，毫不放松常态化疫情防控，着力做好经济社会发展各项工作。

困难见巧，愈险愈奇。一路披荆斩棘，一路跋山涉水，中国经济是在经风历雨中发展起来、在应对挑战中成长起来的。激扬“踏平坎坷成大道”的豪情壮志，凝聚“风雨无阻向前进”的智慧力量，我们就一定能完成全年经济社会发展主要目标任务，让中国号巨轮继续劈波斩浪、行稳致远。

（人民日报 2020年05月26日 01版）

人民网理论频道：政府工作报告回应社会关切 彰显“高度温度热度”

5月22日上午，第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年的政府工作报告格外引人注目。2020年政府工作报告积淀着人民政府对国家和人民的责任担当，满载着亲民惠民的政策红利，饱含着对社会关切的真诚回应，释放出巨量的信息，彰显出思想的高度、情感的温度与社会的温度。

“坚持人民至上”的思想高度

我们的国家是人民民主专政的国家，我们的政府是人民的政府，人民立场是党和政府的根本立场。政府工作报告始终坚持人民立场，通篇贯穿着以人民为中心的发展思想，折射出习近平新时代中国特色社会主义思想的智慧光芒。正如政府工作报告中指出的，“面对艰巨繁重任务，各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，落实全面从严治党要求，坚持依法行政，坚持政务公开，提高治理能力”。这既是政府执政的价值理念，更是政府的务实行动。

疫情防控中，我们坚持人民至上、生命至上，始终把人民生命安全和身体健康放在第一位，对感染病人应收尽收、应治尽治，不惜承受巨大代价，保障人民基本生活，依靠人民打了一场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，取得了决定性成果。今年重点工作安排上，政府工作报告强调集中精力抓好“六稳”、“六保”，“要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务”。从“下一阶段要毫不放松常态化疫情防控，抓紧做好经济社会发展各项工作”，到直面政府工作存在的不足，强调“我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待”，再到“广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生”。一个个举措无不生动地体现坚持人民至上、一切为了人民美好生活的思想高度。思想高度决定事业境界、实践格局，实践格局决定工作质量与效果，人民至上的思想高度赋

予政府宏大的格局、崇高的境界和强大的实践力量。

“为民、惠民、利民”的情感温度

最是真情感人心，一枝一叶总关情。2020年政府工作报告不仅有高度，而且有温度，它浸透了人民政府亲民、爱民、恤民、为民、惠民、利民的浓厚情感，体现在出台的一系列实实在在的民生政策释放的红利上。

在统筹推进疫情防控和经济社会发展过程中，要“不失时机推进复工复产，推出8个方面90项政策措施，实施援企稳岗，减免部分税费，免收所有收费公路通行费，降低用能成本，发放贴息贷款。按程序提前下达地方政府专项债券。不误农时抓春耕。不懈推进脱贫攻坚。发放抗疫一线和困难人员补助，将价格临时补贴标准提高1倍。”这些精准政策带给人民的是实实在在的“真金白银”。

在着力稳企业保就业方面，加大减税降费力度、推动降低企业生产经营成本、强化对稳企业的金融支持、千方百计稳定和扩大就业，提出“促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用”；在保障和改善民生方面，强调加强公共卫生体系建设，“要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康”。政府工作报告这些民生实招、硬招，折射出政府想人民之所想、忧人民之所忧、急人民之所急的浓厚人民情怀，为企业纾困解难、为百姓雪中送炭。

“直面百姓关切”的社会热度

政府所做的，应是百姓盼的。人民有所呼，政府有所应。政府工作报告回应百姓的实践关切，面对社会的密切关注，本着实事求是的科学态度，对热点问题给出了客观理性和责任担当的回应。

对于社会关切的坚决打赢脱贫攻坚战，克服疫情影响，实现全面建成小康社会目标问题，政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标，全力抓好“六稳”“六保”工作予以准确回应；对于企业关心的减税降费问题，报告“减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予以政策支持”，坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来的务实举措加以有效回应；对于群众关切的严峻挑战与发展风险问题，用守住“六保”底线，坚决守住不发生系统性风险底线、坚决防止疫情反弹、坚决守护人民健康的底线思维与坚定有力举措予以及时回应；对于

百姓所反映的政府工作存在的不足问题，用加强政府自身建设，“加强廉洁政府建设，坚决惩治腐败”，以及为担当者担当，让履职者尽责的担当精神和务实举措有针对性的给予回应。这些真诚理性的政策回应，满足了人民的心理期待，回应了社会关切，解决了百姓的诉求，直击人民的心灵，具有鲜明的时代感。

从政府工作报告的思想高度、情感温度与社会热度，我们可以读出深藏背后的执政为民理念、造福人民情怀和实现人民美好生活的鲜活时代气息，它充分彰显出人民政府面对挑战、迎难而上、勇于担当的坚定意志和创新能力，令人振奋、催人奋进，给人信心与力量。

（人民网理论频道 2020 年 05 月 27 日）

新华网评：守护好党的根基和血脉

“中国共产党根基在人民、血脉在人民。”22日下午，习近平总书记在内蒙古代表团参加审议时强调，必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。

总书记的殷殷嘱托，体现着我们党深厚的为民情怀，暖人心、聚民心。

人民利益高于一切。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。在抗击疫情的斗争中，我们党一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位，不惜一切代价保护人民生命安全和身体健康。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨，必须牢固树立以人民为中心的发展思想，守护好党的根基和血脉。

坚持一切为了人民，不断满足人民群众对美好生活的需要。全心全意为人民服务，是我们党的根本宗旨。始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题；巩固和拓展产业就业扶贫成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接；做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作……一系列举措，都是初心使命的彰显，都是责任担当的诠释。各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。

坚持一切依靠人民，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作。在这次疫情防控斗争中，在党中央统一领导下，全国动员、全民参与，联防联控、群防群治，构筑起最严密的防控体系，凝聚起坚不可摧的强大力量。广大人民群众识大体、顾大局，自觉配合疫情防控斗争大局，形成了疫情防控的基础性力量。疫情给我国经济社会发展造成了较大冲击和影响，但某种程度上也孕育了新的契机。抓住机遇，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗，化险为夷、转危为机，更要紧紧依

靠人民。只有始终相信人民，紧紧依靠人民，充分调动广大人民的积极性、主动性、创造性，才能凝聚起众志成城的磅礴之力。

“得众则得国，失众则失国”。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。要做到长期执政，就必须始终与人民心连心、同呼吸、共命运，同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。要深入基层、深入群众，访民情、察民意、解民忧，时刻不忘践行群众观点、群众路线，要坚定不移反对腐败，坚持不懈反对和克服形式主义、官僚主义，以优良作风服务人民，以实际行动取信于民。

人民是我们党执政的最大底气。只有把为民造福作为最重要的政绩，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，才能使我们党始终拥有不竭的力量源泉，创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

（新华网 2020 年 05 月 22 日）

新华网评：想在一起 干在一起

在习近平总书记心中，人民至上。

今年全国两会期间，习近平总书记在参加内蒙古、湖北等代表团审议，看望参加政协会议的经济界委员时，多次提到“人民”二字。在内蒙古代表团，总书记向全党发出号召：“我们党要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。”

只有和人民想在一起、干在一起，才能凝聚智慧力量。回首过往，我们党正是紧紧依靠人民，跨过了一道又一道沟坎，取得了一个又一个胜利。特别是近年来，为全面建成小康社会，不懈奋斗，以此惠及民众；坚持全面深化改革，让人民群众有更多获得感；坚持全面依法治国，让人民群众感受到公平正义；坚持全面从严治党，始终保持与人民群众的血肉联系……全党始终和人民想在一起、干在一起，创造了光辉业绩。当前，发展正中流击水，任务千头万绪，挑战无处不在，更要响应总书记号召，与人民心心相印、与人民同甘共苦，一起把事业继续推向前进。

和人民想在一起、干在一起，要以造福人民为最大政绩。人民利益，力重千钧。无论是抓疫情防控，还是推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。各地区各部门各方面对国之大者要心中有数，强化责任担当，不折不扣抓好党中央决策部署的落实，努力取得最大政策效应，让人民生活更加幸福、更有尊严。

和人民想在一起、干在一起，必须以更扎实的作风干事创业。打铁必须自身硬，作风建设要抓得很紧很紧。作风建设关乎人心向背、前途命运，要驰而不息抓下去。持续转变工作作风，坚持实事求是，尊重客观规律，把更多力量和资源向基层下沉，在务实功、求实效上下功夫，坚定不移反对腐败，力戒形式主义、官僚主义。党员、干部特别是领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋

予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利，切实做到为官一任、造福一方。

全国两会已经闭幕。在接下来的半年多里，我们需要克服疫情不利影响，努力完成今年经济社会发展主要目标任务，确保“十三五”圆满收官，实现消除绝对贫困的千年梦想。对于正在爬坡过坎、奋力登攀的中国来说，对于千千万万的党员干部来说，和人民想在一起、干在一起，众志成城、凝心聚力将各项工作任务抓紧抓实，咬定青山不放松、咬紧牙关过难关，无惧风吹雨打、不畏惊涛骇浪，一定能护航“中国号”巨轮乘风破浪、行稳致远。

（新华网 2020年05月28日）

新华社评：揭榜挂帅，就是让能者上

5月30日是第四个“全国科技工作者日”，习近平总书记5月29日给袁隆平等25位科技工作者代表回信，希望全国科技工作者弘扬优良传统，坚定创新自信，着力攻克关键核心技术，促进产学研深度融合，勇于攀登科技高峰，为把我国建设成为世界科技强国作出新的更大的贡献。

攀登科技高峰，关键在人。习近平总书记多次强调“可以探索搞揭榜挂帅，把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜”。今年政府工作报告也提出，实行重点攻关项目“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

揭榜挂帅，说到底就是瞄准关键核心技术进行重点攻关，建立一套选贤任能、让能者脱颖而出的体制机制。

改革开放以来，伴随着经济发展，我国科研投入越来越大，重大科研成果不断涌现；另一方面，科研投入效率仍待提高，尤其是一些买不来、要不来、讨不来的关键核心技术亟待突破。

揭榜挂帅，就是以重大需求为引导，以解决问题成效为衡量标准，以市场竞争机制激发创新活力，调动各方资源，培育世界一流的创新型企业、学术和科研院所。

揭榜挂帅，就是敢于瞄准基础研究，瞄准底层技术、颠覆性技术，建立健全符合基础研究特点和规律的评价机制，聚天下英才而用之，在全球范围内引进具有重大原始创新能力的战略科学家，对从事基础和应用基础研究的重大平台、重点机构、重点人才给予长期稳定支持。

揭榜挂帅，就是破除论资排辈“老框框”，让经过检验的团队、领军人才有机会“揭榜”，有机会挂“帅”，如让民营企业、新型研发机构参与竞争，产生鲶鱼效应，提升整体创新活力；同时，还能让科研攻关者保持定力，心无旁骛，放手一搏，“不破楼兰终不还”。

人们欣喜地看到，从工信部发布《新一代人工智能产业创新重点任务揭榜工作方案》，到广东、浙江等地的一些部门和地方，已经尝试“揭榜挂帅”，邀约“全球大脑”解决产业领域或地方产业发展的难题；一些企业集中筛选“卡脖子”技术难题，发出“求贤令”和“英雄帖”，

邀请全球人才攻关……

一个国家的发展，根本出路在于创新，关键要靠科技力量。全国两会刚刚闭幕，蓝图进一步绘就，目标更加清晰，面对新一轮科技革命、产业革命，面对全面建成小康社会的目标，各地各部门要增强紧迫感、使命感，敢于“揭榜挂帅”，以此激发科技创新如泉喷涌！

（新华网 2020 年 05 月 30 日）

